



Parlamentul României Senat

PROIECT

HOTĂRÂRE referitoare la

Propunerea de Directivă a Consiliului privind structura și ratele accizelor aplicate tutunului și produselor asimilate tutunului (reformare) COM(2025) 580 final

În temeiul dispozițiilor art. 67 și art. 148 alin. (2) și alin. (3) din Constituția României, republicată, precum și ale *Protocolului (nr. 2) privind aplicarea principiilor subsidiarității și proporționalității*, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunității Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea nr. 13/2008,

În baza raportului Comisiei pentru Afaceri Europene nr. LXII/351/22.10.2025,

Senatul adoptă prezenta h o t ă r â r e.

Art. 1.- Senatul României constată că Propunerea de Directivă a Consiliului privind structura și ratele accizelor aplicate tutunului și produselor asimilate tutunului (reformare) - COM(2025) 580 final - respectă principiul subsidiarității și nu respectă principiul proporționalității.

Art. 2.- Senatul României

- (1) Consideră, de comun acord cu Ministerul Afacerilor Externe, că propunerea de Directivă pentru modificarea Directivei 2011/64/UE privind structura și ratele accizelor aplicate tutunului prelucrat (TED) prevede creșteri semnificative ale accizelor pentru produsele din tutun și introduce următoarele elemente de noutate: revizuirea structurii accizelor minime, redefinirea produselor tradiționale din tutun, extinderea semnificativă a domeniului de aplicare pentru a include noile produse cu nicotină (lichidele pentru țigările electronice, tutunul încălzit, pliculețele cu nicotină) și tutunul brut, introducerea unor reguli armonizate pentru produsele noi. Se propune o perioadă de tranziție de patru ani pentru implementarea accizelor pentru noile produse, cu o creștere a accizei după 2 ani corespunzând unei proporții de 50% din ratele minime ale accizelor. De asemenea, pentru îmbunătățirea controlului lanțurilor de aprovizionare și combaterea comerțului ilicit, se propune includerea tutunului brut în sistemul accizelor, cu rată minimă zero (sistemul electronic de înregistrare și monitorizare a mișcării bunurilor accizabile (EMCS) se va aplica și tutunului brut);
- (2) Susține, în conformitate cu Ministerul Finanțelor, revizuirea și actualizarea cadrului unional referitor la taxarea produselor de tutun prelucrat și a produselor asimilate tutunului;
- (3) Manifestă prudență în ceea ce privește majorarea considerabilă a nivelului accizelor întrucât ar putea conduce la intensificarea semnificativă a contrabandei cu produse din tutun și a evaziunii fiscale, în special cu țigarete, având în vedere că România are graniță cu trei state terțe, fapt ce are consecințe negative atât din punct de vedere economic, cât și din perspectiva sănătății publice;
- (4) Recomandă ca orice revizuire a directivei să aibă în vedere caracteristicile specifice ale fiecărui stat membru, inclusiv contextul geopolitic în care se regăsește statul membru respectiv, coeziunea și convergența fiind aspecte extrem de importante pentru a avea o piață internă stabilă și unitară.

Art. 3.- Prezenta hotărâre se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I, iar Opinia cuprinsă în prezenta hotărâre va fi transmisă instituțiilor europene.

Această hotărâre a fost adoptată de Senat în ședința din ... octombrie 2025, cu respectarea prevederilor art. 76 alin(2) din Constituția României, republicată.

Președintele Senatului
Mircea ABRUDEAN

București, ... octombrie 2025

Nr. ..



Comisia pentru Afaceri Europene

RAPORT

la

Propunere de Directivă a Consiliului privind structura și ratele accizelor aplicate tutunului și produselor asimilate tutunului (reformare) COM (2025) 580 final

Comisia pentru afaceri europene a fost sesizată, în temeiul Protocolului nr. 2, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunităților Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea 13/2008, în vederea examinării **Propunerii de Directivă a Consiliului privind structura și ratele accizelor aplicate tutunului și produselor asimilate tutunului (reformare), COM (2025) 580 final**

Comisia a dezbătut prezenta Propunere de Directivă în ședința din data de **21 octombrie 2025**, care s-a desfășurat în format hibrid, în conformitate cu articolul 138 din Regulamentul Senatului, cu modificările și completările ulterioare.

În vederea examinării, au fost analizate Fișa de sinteză a Serviciului pentru afaceri europene și Notele Ministerului Afacerilor Externe și Ministerului Finanțelor și a Ministerului Sănătății.

Comisia pentru sănătate și Comisia economică, industrii, servicii, turism și antreprenariat nu au avut obiecții pe textul propunerii de Directivă. Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital a transmis observații.

Descrierea documentului

Propunerea urmărește reformarea Directivei 2011/64/UE privind structura și ratele accizelor aplicate tutunului prelucrat (TED). Această reformă are ca scop adaptarea cadrului fiscal la evoluțiile pieței, care include acum o gamă mai largă de produse din

tutun și produse similare, și asigurarea unei aplicări coerente a accizelor în întreaga UE. Totodată, Comisia Europeană a propus actualizarea corespunzătoare a Directivei (UE) 2020/262 a Consiliului care stabilește regimul general pentru mărfurile supuse accizelor și care reglementează producția, depozitarea și circulația produselor accizabile între statele membre (SM).

Propunerea actuală face parte dintr-un pachet legislativ de modernizare (care cuprinde și modificarea Directivei (UE) 2020/262), pentru a adapta regimul general al accizelor la noile tipuri de produse. Propunerea stabilește legătura directă între regimul fiscal (nivelurile accizelor) și regimul de mișcare și control al produselor accizabile.

În ceea ce privește domeniul de aplicare, propunerea extinde domeniul directivei pentru a acoperi toate produsele din tutun și produsele similare, inclusiv:

- tutunul încălzit, definit ca produs din tutun destinat consumului prin încălzire, indiferent de modul de activare;
- lichidele pentru țigarete electronice, cu sau fără nicotină;
- produsele care conțin nicotină fără tutun, cum sunt pliculețele orale.

De asemenea, tutunul brut este inclus în domeniul de aplicare al directivei, cu o rată minimă de acciză stabilită la zero, pentru a fi supus obligațiilor de mișcare și control.

Astfel, propunerea urmărește:

- asigurarea funcționării eficiente și echitabile a pieței interne prin eliminarea diferențelor majore în tratamentul fiscal dintre statele membre, reducând astfel distorsiunile comerciale și fluxurile neintenționate de produse.
- consolidarea sănătății publice prin descurajarea consumului de tutun și a produselor care conțin nicotină, în special prin ajustarea nivelurilor minime de accize în conformitate cu obiectivele sanitare.
- combaterea comerțului ilicit și a evaziunii fiscale prin întărirea controlului și supravegherii lanțului de aprovizionare, inclusiv prin integrarea tutunului brut și a produselor similare în sistemul EMCS (Excise Movement and Control System).
- simplificarea și modernizarea cadrului legislativ privind accizele pentru produsele din tutun și cele similare, prin eliminarea dispozițiilor depășite și consolidarea regulilor într-un set coerent și aplicabil uniform.

În urma examinării, membrii comisiei:

• constată că:

- temeiul juridic al prezentului act este reprezentat de articolul 113 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE);
- prezenta propunere **respectă subsidiaritatea**, conform Protocolul nr. 2 privind aplicarea principiilor subsidiarității și proporționalității, art. 5 din Tratatul privind Uniunea Europeană;
- prezenta propunere **nu respectă proporționalitatea**, conform Protocolul nr. 2 privind aplicarea principiilor subsidiarității și proporționalității, art. 5 din Tratatul privind Uniunea Europeană;

• *consideră, de comun acord cu Ministerul Afacerilor Externe, că:*

- Propunerea de directivă pentru modificarea TED prevede creșteri semnificative ale accizelor pentru produsele din tutun și introduce următoarele elemente de noutate: revizuirea structurii accizelor minime, redefinirea produselor tradiționale din tutun, extinderea semnificativă a domeniului de aplicare pentru a include noile produse cu nicotină (lichidele pentru țigările electronice, tutunul încălzit, pliculețele cu nicotină) și tutunul brut, introducerea unor reguli armonizate pentru produsele noi. Se propune o perioadă de tranziție de patru ani pentru implementarea accizelor pentru noile produse, cu o creștere a accizei după 2 ani corespunzând unei proporții de 50% din ratele minime ale accizelor. De asemenea, pentru îmbunătățirea controlului lanțurilor de aprovizionare și combaterea comerțului ilicit, se propune includerea tutunului brut în sistemul accizelor, cu rată minimă zero (sistemul electronic de înregistrare și monitorizare a mișcării bunurilor accizabile (EMCS) se va aplica și tutunului brut);

- **susțin, în conformitate cu Ministerul Finanțelor**, revizuirea și actualizarea cadrului unional referitor la taxarea produselor de tutun prelucrat și a produselor asimilate tutunului;
- **manifestă prudență în ceea ce privește majorarea considerabilă a nivelului accizelor** întrucât ar putea conduce la intensificarea semnificativă a contrabandei cu produse din tutun și a evaziunii fiscale, în special cu țigarete, având în vedere că România are graniță cu trei state terțe, fapt ce are

consecințe negative atât din punct de vedere economic, cât și din perspectiva sănătății publice;

- **recomandă** ca orice revizuire a directivei să aibă în vedere caracteristicile specifice ale fiecărui stat membru, inclusiv contextul geopolitic în care se regăsește statul membru respectiv, coeziunea și convergența fiind aspecte extrem de importante pentru a avea o piață internă stabilă și unitară.

În urma dezbaterii, membrii Comisiei pentru afaceri europene au hotărât, cu **unanimitatea** voturilor membrilor prezenți, formularea unei **Opinii la COM (2025) 580 final**.

Comisia pentru afaceri europene supune Plenului Senatului spre dezbateră și adoptare proiectul de hotărâre privind adoptarea prezentei Opinii, în conformitate cu art. 34 din Anexa la Regulamentul Senatului aprobat prin Hotărârea Senatului nr. 28/2005, cu modificările și completările ulterioare.

PREȘEDINTE,
Senator Roșica Cușnir

SECRETAR,
Senator Andrei - Emil Dîrlău